

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 29 декабря 1999 г. N 398

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ТУРИСТСКИХ
ПОХОДОВ, ЭКСПЕДИЦИЙ, ЭКСКУРСИЙ С УЧАСТИЕМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Список изменяющих документов
(в ред. [Постановления](#) Правительства РБ от 07.12.2010 N 469)

В целях обеспечения безопасных условий проведения туристских походов, экспедиций, экскурсий с участием несовершеннолетних Кабинет Министров Республики Башкортостан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [инструкцию](#) по организации и проведению в Республике Башкортостан туристских походов, экспедиций, экскурсий с участием несовершеннолетних.

2. Министерству образования Республики Башкортостан, Государственному комитету Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму и Министерству молодежной политики и спорта Республики Башкортостан обеспечить доведение настоящей инструкции до всех подведомственных организаций, осуществляющих туристскую деятельность, и организовать контроль за соблюдением изложенных в ней требований.

(п. 2 в ред. [Постановления](#) Правительства РБ от 07.12.2010 N 469)

3. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Республике Башкортостан, Министерству внутренних дел по Республике Башкортостан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в пределах своей компетенции принимать участие в обеспечении безопасных условий проведения туристских мероприятий с участием несовершеннолетних на территории республики.

(п. 3 в ред. [Постановления](#) Правительства РБ от 07.12.2010 N 469)

4. Администрациям районов и городов принять меры по созданию надежной системы оповещения юридических и физических лиц на подведомственных территориях о прогнозируемых стихийных погодных явлениях и возникновении других чрезвычайных обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья граждан, государственного и личного имущества.

Премьер - министр
Р.И.БАЙДАВЛЕТОВ

Управляющий Делами
И.У.ЗАБИРОВ

Утверждена
Постановлением Кабинета Министров
Республики Башкортостан
от 29 декабря 1999 г. N 398

ИНСТРУКЦИЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН ТУРИСТСКИХ ПОХОДОВ, ЭКСПЕДИЦИЙ,
ЭКСКУРСИЙ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1. Общие положения

1.1. Настоящая инструкция определяет порядок проведения в Республике Башкортостан туристских походов, экспедиций, экскурсий с участием несовершеннолетних и является обязательной для исполнения всеми организациями, осуществляющими туристскую деятельность (независимо от их ведомственной принадлежности).

1.2. Туристский поход - это прохождение группой определенного маршрута активным способом передвижения. По способам передвижения походы подразделяются на пешеходные, лыжные, горные, водные, вело - и спелеопоходы. По сложности туристские походы подразделяются на прогулки продолжительностью до 4 часов, 1-3-дневные походы (походы выходного дня), 4-5-дневные (многодневные), спортивные некатегорийные (трех степеней сложности) и категорийные (с I по VI категории сложности). В горном туризме, кроме того, принята классификация перевалов по 6 полукатегориям трудности - от IA до IIIБ.

Туристские походы могут быть самостоятельными - организованными самостоятельно и плановыми - по путевкам туристских (экскурсионных) организаций.

Экспедиция - это поход с целью изучения группой определенной территории или объекта.

Экскурсия - это кратковременное (менее 24 часов) посещение группой определенных территорий или объектов в учебно - познавательных целях.

1.3. Обязательным условием проведения многодневных походов, экспедиций является предварительное заключение договора об использовании услуг туристской (экскурсионной) организации.

1.4. Участники туристских походов, экспедиций, экскурсий (далее - походы) в установленном порядке пользуются правом посещения заповедников, заказников и других территорий с ограниченным режимом посещения.

1.5. Не допускается участие несовершеннолетних в походах, организуемых юридическими или физическими лицами, не имеющими полномочий на осуществление данного вида деятельности.

2. Обязанности администрации организации, осуществляющей туристскую деятельность

2.1. Администрация организации, осуществляющей туристскую деятельность (далее - администрация), обязана оказывать содействие руководителям групп в организации и проведении запланированных походов, выдавать соответствующие, заверенные в установленном порядке, документы.

2.2. Администрация обязана контролировать выполнение руководителями групп требований настоящей инструкции.

2.3. Администрация принимает решение о возможности проведения похода на основании полученной из компетентных источников информации об отсутствии на маршруте объектов или явлений, представляющих опасность для жизни и здоровья участников похода (экстремальные погодные явления, техногенные или природные катастрофы, эпидемии или эпизоотии, острые криминогенные ситуации и т.п.). Маршрут похода необходимо предварительно согласовать с местными органами государственного санитарно - эпидемиологического надзора с целью принятия (при необходимости) мер по предупреждению инфекционных заболеваний и отравлений.

2.4. Администрация дает разрешение на совершение многодневного похода только после соответствующего положительного заключения маршрутно - квалификационной комиссии, действующей при управлении народного образования администрации района, города или при общественной туристской организации, и оформления маршрутных документов.

При этом руководителю группы выдаются копия приказа администрации о проведении похода и командировочное удостоверение.

2.5. Администрация обязана контролировать соблюдение группой сроков прохождения маршрута. В случае их нарушения администрация обязана незамедлительно связаться с поисково - спасательными формированиями, туристскими организациями для выяснения местонахождения группы и оказания ей необходимой помощи.

2.6. Администрация и маршрутно - квалификационная комиссия, выдавшие положительное заключение о возможности совершения группой заявленного похода, не несут ответственности за происшествия, которые явились следствием неправильных действий руководителя и членов группы.

3. Требования к руководителю, заместителю (помощнику) руководителя и участникам похода

3.1. В группы для проведения походов включаются дети и подростки, объединенные общими интересами на основе совместной учебы или трудовой деятельности, занятий в кружках и секциях, обладающие необходимым опытом и участвующие в подготовке запланированного похода.

3.2. К руководителю, заместителю (помощнику) руководителя, участникам некатегорийных походов предъявляются следующие требования:

Вид мероприятия	Опыт руководителя / заместителя (помощника) руководителя	Количественный состав группы, чел.		Минимальный возраст, лет	
		участники	руководитель, заместитель (помощник)	участники	руководитель, заместитель (помощник)
Прогулки, однодневные походы и экскурсии	Участие в однодневном походе	6-30	1-2	7	18
Походы выходного дня и экскурсии (с ночевкой)	Участие в 2-3-дневном походе	6-20	1-2	8	18
Многодневные походы, экспедиции	Руководство походом или участие в 2-3-дневном походе или участие в 4-5-дневном походе	6-15	1-2	10	18
Походы I степени сложности	Руководство двумя 2-3-дневными походами / участие в 2-дневном походе	6-15	1-2	9	18
Походы II степени сложности	Участие в походе II степени	6-15	1-2	10	18

		сложности руководство походом степени сложности /участие походе степени сложности	или I в II			
Походы степени сложности	III	Руководство походом степени сложности /участие походе степени сложности	II	6-15	1-2	11 18
		сложности /участие походе степени сложности	в III			

3.3. При увеличении количества участников похода назначаются дополнительно заместители руководителя (из расчета 1 заместитель на каждые 8 участников).

3.4. По усмотрению администрации и с согласия руководителя группы (с учетом количественного состава группы) вместо заместителя руководителя может быть назначен помощник руководителя из числа несовершеннолетних туристов, имеющих опыт участия в аналогичных походах.

3.5. Руководители походов I категории сложности (к.с.) и выше, спортивных некатегорийных походов в межсезонье, а также многодневных походов и экспедиций продолжительностью более 6 дней должны иметь квалификацию инструктора детско - юношеского туризма.

3.6. К руководителю, заместителю (помощнику) руководителя и участникам экспедиции с активным способом передвижения предъявляются те же требования, что и к руководителю, заместителю (помощнику) руководителя и участникам туристских походов в соответствии со степенью или категорией сложности активных участков маршрута.

3.7. К руководителю, заместителю (помощнику) руководителя и участникам туристско - спортивных походов предъявляются следующие требования:

Категория сложности похода (к.с.)	Необходимый опыт участия и руководства в походах (к.с.)		Минимальный возраст, лет		Количественный состав группы, чел.		
	участник, заместитель (помощник) руководителя	руководитель		участник	руководитель	участники	руководитель, заместители
участие		руководство					
I	III ст.	I	Некатегорийный	13	19	6-15	1-2

сл.
"Турист"

II	I	II	I	14	19	6-15	1-2
III	II	III	II	15	20	6-12	1-2
IV	III	IV	III	16	21	6-12	1-2

3.8. Руководители походов II-III к.с. должны пройти теоретическую подготовку базового уровня по соответствующему виду туризма.

Для участников походов, получивших не менее чем одногодичную теоретическую и практическую подготовку в туристско - краеведческих объединениях, возрастной ценз для участия в спортивных некатегорийных и походах I-III к.с. при наличии медицинского допуска может быть снижен на один год.

3.9. В походах III-IV к.с. до одной трети членов группы могут составлять туристы с опытом участия в походах на две категории сложности ниже, в походах I и II к.с. - с опытом участия в некатегорийных походах.

3.10. В пешеходных походах до одной трети членов группы могут составлять туристы с опытом участия в горных и лыжных походах на одну категорию сложности ниже категории сложности планируемого похода.

3.11. В лыжных походах до одной трети членов группы могут составлять туристы с опытом участия в пешеходных и горных походах не более чем на одну категорию сложности ниже категории сложности планируемого похода.

3.12. В горных походах до одной трети членов группы могут составлять туристы с опытом участия в пешеходных и лыжных походах не ниже той же категории сложности, что и планируемый поход.

3.13. Участники походов, в которых предусматриваются переходы через классифицированные перевалы, должны иметь опыт прохождения (руководитель - опыт руководства при прохождении) двух перевалов на одну полукатегорию ниже трудности планируемого похода. Руководитель, кроме того, должен иметь опыт прохождения двух перевалов той же полукатегории трудности (к.т.).

До одной трети членов группы в походах, предусматривающих прохождение перевалов IIA к.т., могут составлять туристы с опытом прохождения перевалов IA к.т., а перевалов IB к.т. - без опыта прохождения перевалов.

Участники походов, в которых предусматривается первопрохождение классифицированных перевалов, должны иметь опыт прохождения (руководитель - опыт руководства при прохождении) перевалов той же полукатегории трудности.

3.14. Участники и руководители походов, в которых предусматриваются другие участки первопрохождения, должны иметь опыт участия в походах той же категории сложности, которая предполагается на этих участках маршрута. До одной трети участников таких походов могут иметь опыт походов на одну категорию сложности ниже. До одной трети состава группы в горных походах I-III к.с. могут составлять альпинисты, имеющие третий спортивный разряд, в походах IV к.с. - альпинисты, имеющие II спортивный разряд, опыт экспедиционных альпинистских мероприятий или опыт участия в некатегорийном туристском походе.

3.15. Руководители водных походов должны иметь опыт участия и руководства водными походами на тех же видах судов, что и в планируемом походе. Участники водных походов I-III к.с. должны иметь соответствующий опыт походов на любом виде судов, а начиная с IV к.с. - на том же виде судов, что и в планируемом походе, или на байдарках.

3.16. Участники и руководители комбинированного похода, включающего участки маршрута по различным видам туризма, должны иметь соответствующий опыт прохождения таких участков.

3.17. Участники и руководители некатегорийных походов, включающих элементы походов II-IV к.с., а также категорийных походов, включающих элементы походов более высоких категорий сложности, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам и руководителям походов тех категорий сложности, элементы которых включены в данный поход.

3.18. Участники и руководители походов, проводящихся в межсезонье, должны иметь соответствующий опыт участия (руководства) в походах, совершенных в межсезонье, или в походах той же категории сложности, совершенных в обычных условиях.

3.19. К участию в спелеопоходах I к.с. по горизонтальным необводненным пещерам допускаются лица с 14 лет; по вертикальным пещерам - с 15 лет; по горизонтальным пещерам II к.с. - с 15 лет; по вертикальным пещерам II к.с. - с 16 лет; по горизонтальным пещерам III к.с. - с 16 лет.

3.20. Прохождение с несовершеннолетними пещер, в которых предусматривается применение аппаратуры автономного дыхания, запрещается.

3.21. При временном разделении туристской группы, совершающей спелеопход любой категории сложности, на подгруппы каждая из подгрупп должна иметь руководителя с опытом, соответствующим сложности маршрута, комплект жизнеобеспечения, рассчитанный не менее чем на двое суток.

3.22. При прохождении вертикальных пещер II к.с., горизонтальных пещер III к.с. и более высоких категорий сложности в группе должно быть не менее одного руководителя на каждых четырех участников.

3.23. Участники спелеопоходов I-III к.с. могут иметь опыт прохождения (руководитель - опыт руководства при прохождении) пещер на одну категорию сложности ниже установленной для данного похода. Руководитель, кроме того, должен иметь опыт прохождения пещер той же категории сложности.

3.24. До одной трети членов группы в спелеопоходах, предусматривающих прохождение пещер III к.с., могут составлять туристы с опытом прохождения пещер I к.с., а пещер II к.с. - без опыта прохождения пещер.

4. Обязанности и права руководителя и заместителя (помощника) руководителя похода

4.1. Руководитель и заместитель (помощник) руководителя похода обязаны знать и выполнять настоящую инструкцию.

4.2. Руководитель и заместитель (помощник) руководителя похода назначаются администрацией.

Руководителем и заместителем (помощником) руководителя могут быть лица, удовлетворяющие требованиям настоящей инструкции, которым, с их согласия, администрация доверяет руководство группой несовершеннолетних.

Если в туристском походе участвуют 3 и более туристских групп с общим количеством участников не менее 30 несовершеннолетних (для походов II-IV к.с. - не менее 20) и их маршруты и графики движения в основном совпадают, то общее руководство этими группами может быть возложено на специально назначенного старшего руководителя.

4.3. Руководитель и его заместитель (помощник), а также старший руководитель несут ответственность за жизнь, здоровье участников и безопасность проведения похода, выполнение плана оздоровительных, воспитательных и познавательных мероприятий, соблюдение правил пожарной безопасности, охраны природы, памятников истории и культуры.

4.4. За нарушение настоящей инструкции руководитель группы и его заместитель (помощник), а также старший руководитель несут дисциплинарную ответственность, если эти нарушения не влекут за собой другой ответственности, предусмотренной законодательством.

4.5. Руководитель обязан:

а) до начала похода:

обеспечить комплектование группы с учетом интересов, туристской квалификации, физической и технической подготовленности несовершеннолетних;

совместно с участниками ознакомиться с районом похода по отчетам других групп, получить консультацию в центре (станции) юных туристов, в маршрутно - квалификационной комиссии, у опытных туристов и краеведов;

совместно с участниками подготовить картографический материал, разработать маршрут и график похода, план краеведческой общественно полезной работы и других мероприятий; наметить контрольные пункты и сроки;

ознакомиться с прогнозом погоды в районе предстоящего похода; изучить сложные участки маршрута и определить способы их преодоления; наметить запасные варианты движения или способы преодоления препятствий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

организовать всестороннюю подготовку участников похода (умение плавать и оказывать доврачебную помощь, приобретение других необходимых знаний и навыков);

организовать подготовку и подбор необходимого снаряжения и продуктов питания, выявить возможность пополнения запасов продуктов на маршруте; составить смету расходов;

организовать медицинский осмотр участников;

подобрать заместителя (помощника) руководителя, привлечь его к работе по подготовке похода;

подготовить маршрутные документы (маршрутную книжку или маршрутный лист);

провести с участниками похода инструктаж по технике безопасности;

представить в маршрутно - квалификационную комиссию не позднее чем за 10 дней до начала похода документы, необходимые для подготовки заключения о возможности совершения планируемого похода;

не позднее чем за 10 дней до отправки к месту начала похода сообщить в поисково - спасательное подразделение в установленном порядке сведения о маршруте похода, контрольных пунктах и планируемых сроках их прохождения, составе группы;

в случае необходимости изменения маршрута, состава группы и записей в маршрутной книжке (листе) до начала похода согласовать эти изменения с администрацией, маршрутно - квалификационной комиссией, давшей положительное заключение о возможности совершения похода, а также сообщить о внесенных изменениях в поисково - спасательное подразделение, зарегистрировавшее группу (в случае необходимости изменения сроков похода, состава группы после начала похода сообщить об этом телеграммой);

получить командировочное удостоверение и копию приказа о проведении похода;

б) в походе:

строго соблюдать утвержденный маршрут;

соблюдать правила безопасности в походах, в том числе

[правила](#) организации купания (согласно приложению), правила пожарной безопасности;

принимать необходимые меры, направленные на обеспечение безопасности участников похода, вплоть до изменения маршрута или прекращения путешествия в связи с возникшими опасными природными явлениями и другими обстоятельствами, а также в случае необходимости оказания помощи пострадавшему;

перевозку участников похода осуществлять только на рейсовом или специально оборудованном транспорте;

соблюдать санитарно - эпидемиологические правила;

принимать срочные меры по доставке травмированных или заболевших участников в ближайшее медицинское учреждение;

незамедлительно сообщить о происшедшем несчастном случае в администрацию, поисково - спасательное подразделение;

в случае временного разделения группы (в аварийной ситуации, с целью разведки, пополнения запаса продуктов, снаряжения, выполнения краеведческих заданий и т.д.) назначить в каждой подгруппе (в водных походах - на каждом судне) своих заместителей (помощников) из числа наиболее подготовленных участников. В составе подгруппы должно быть не менее четырех человек, включая одного взрослого;

информировать гидрометеорологические станции, встречающиеся на маршруте, местные органы власти о возникновении снежных лавин, селевых потоков и других опасных природных явлений на пути следования группы;

организовать в случае необходимости оперативную помощь другой туристской группе, находящейся в данном районе;

делать отметки в маршрутной книжке (листе) по мере прохождения маршрута;

сообщать телеграммами в администрацию, поисково - спасательное подразделение, зарегистрировавшее группу, о прохождении группой контрольных пунктов и об окончании похода;

по окончании похода в установленном порядке представить отчет в маршрутно - квалификационную комиссию, а после рассмотрения и утверждения отчета оформить участникам группы справки о совершенном походе.

4.6. Руководитель имеет право:

изменить маршрут или прекратить поход в связи с опасными природными явлениями и другими обстоятельствами;

передать (в случае необходимости) руководство своему заместителю (помощнику), имеющему соответствующую подготовку.

5. Обязанности и права участников похода

5.1. Участник похода обязан:

активно участвовать в подготовке, проведении похода и составлении отчета;

соблюдать дисциплину, своевременно и правильно выполнять поручения руководителя и его заместителя (помощника);

в период подготовки к категорийным походам пройти медицинский осмотр во врачебно - физкультурном диспансере, других медицинских учреждениях;

знать и неукоснительно соблюдать правила пожарной безопасности, правила безопасности в походах (в том числе на воде), обращения со взрывоопасными предметами, владеть приемами оказания доврачебной помощи;

бережно относиться к природе, памятникам истории и культуры;

уважать местные традиции и обычаи;

незамедлительно информировать руководителя похода или его заместителя (помощника) об ухудшении состояния здоровья или травмировании.

5.2. Участник похода имеет право:

пользоваться туристским снаряжением и спортивными сооружениями, принадлежащими администрации;

участвовать в выборе и разработке маршрута;

по окончании похода обсуждать на собрании группы действия любого из участников, обращаться в администрацию и в туристские организации.

6. Ответственность руководителя, заместителя (помощника) руководителя и участников похода

6.1. За нарушение настоящей инструкции, не повлекшее за собой ответственность, установленную законодательством, администрация может представить материалы в туристские организации для принятия следующих мер воздействия по отношению к руководителям и участникам похода:

не засчитывать для выполнения нормативов спортивных разрядов руководство, участие в совершенном походе;

аннулировать зачет всех или определенного числа ранее совершенных походов;

частично или полностью дисквалифицировать - лишить спортивных разрядов и званий;

запретить участвовать, руководить походами определенной категории (степени) сложности на определенный срок;

исключить из состава туристской организации.

Приложение к
Инструкции по организации и
проведению в Республике
Башкортостан туристских походов,
экспедиций, экскурсий, путешествий с
участием несовершеннолетних
(постановление Кабинета Министров
Республики Башкортостан
от 29 декабря 1999 года N 398)

ПРАВИЛА ОРГАНИЗАЦИИ КУПАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ВО ВРЕМЯ ПОХОДА

1. Купание организуется только в гигиенических и оздоровительных целях.

2. Купание в населенных пунктах или вблизи них проводится на имеющихся там пляжах, снабженных ограждениями, спасательными шлюпками.

3. При отсутствии специально оборудованных пляжей руководитель обязан лично проверить безопасность выбранного для купания места.

4. Место купания должно располагаться вне зон канализационных и ливневых стоков, мест стирки белья, стойбищ и водопоя скота, других источников загрязнения вод.

-
5. Запрещается купание вблизи гидротехнических сооружений и источников хозяйственно - питьевого водоснабжения, в границах первого пояса санитарной охраны.
 6. Место купания должно иметь удобный спуск к воде, песчаное или галечное ровное дно, без коряг, камней, железного и стеклянного мусора.
 7. Глубина места купания при скорости течения, не превышающей 0,3 м/сек, должна быть не более 1,2-1,5 м. Измерение глубины необходимо сделать по всему участку купания.
 8. Температура воды при купании должна быть не ниже 16 С.
 9. При наличии собственных лодок организуется патрулирование места купания.
 10. Место купания обязательно ограничивается подручными средствами, его границы должны быть хорошо видны и известны всем купающимся.
 11. Купание проводится только с разрешения руководителя похода. С целью наблюдения и оказания помощи руководитель (или его заместитель) должен находиться на берегу.
 12. Одновременно могут купаться не более 8 человек.
 13. Продолжительность купания каждого участника похода не должна превышать 10 минут.
 14. Во время купания запрещается без необходимости подавать сигналы о помощи.
 15. Категорически запрещаются: ныряние с лодки или другого плавательного средства, ныряние в воду с мостиков, берега, купание в сумерки и ночью, купание в течение 40 минут после принятия пищи.
-