

Здравствуйте уважаемые участники семинар-совещания!

В своем выступлении ознакомлю Вас с организацией работы антикоррупционной направленности при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности образовательных организаций и локальные акты образовательных организаций, регламентирующие антикоррупционную деятельность.

Основополагающими нормативными правовыми актами в сфере антикоррупции являются Федеральный закон 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 года № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан».

Принятые нормативные правовые акты антикоррупционного направления на муниципальном уровне, содержащие мероприятия, касающиеся сферы образования является Постановление Администрации муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан от 31 января 2017 года № 180 «Об утверждении Муниципальной программы противодействия коррупции в муниципальном районе Хайбуллинский район Республики Башкортостан на 2017-2020 годы». Указанным нормативным правовым актом предусмотрены мероприятия пунктами: 2.4. Осуществление проверок в общеобразовательных учреждениях и других бюджетных учреждений района по привлечению внебюджетных средств и их целевому использованию; 3.3. Мониторинг по проведению мероприятий, направленных на усиление антикоррупционной составляющей при преподавании в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования; 4.6. Проведение комплекса мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря. Указанные мероприятия преследуют цель ранней профилактики коррупционных нарушений, устранение и пресечение порядка расходования внебюджетных средств, противодействия условиям, порождающим коррупцию.

Приказом МКУ Управление образования №265 от 14 августа 2014 года «Об утверждении комиссии по антикоррупционной деятельности» утвержден состав комиссии по антикоррупционной деятельности. Комиссией утвержден план мероприятий по антикоррупционной деятельности на 2017- 2018 учебный год. Пунктами плана намечены мероприятия: - Формирование учебных планов старших классов образовательных учреждений факультативных, элективных курсов, модулей в рамках предметов, дисциплин правовой направленности, раскрывающих современные подходы к противодействию коррупции; - Осуществление поставок в образовательные организации через муниципальный заказ с проведением тендера; - Антикоррупционное просвещение родителей (родительские собрания, встреча с представителями властных и правовых структур, внеклассные и внешкольные мероприятия и т.п.); - Контроль над состоянием работы по предупреждению коррупции в образовательных учреждениях.

Особое внимание уделяется финансово- хозяйственной деятельности образовательных организаций. Руководители учреждений ежегодно отчитываются по итогам финансово- хозяйственной деятельности за календарный год, о выполнении муниципального задания. Закупки осуществляются в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Правомерность определения поставщиков гарантирует

Единая комиссия уполномоченного органа по определению поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, утвержденная Приказом №9 от 17 марта 2017 года МКУ «Управление муниципальными закупками».

В 2018 году Финансовым управлением Администрации проведена проверка соблюдения законодательства о закупках №44-ФЗ МКУ Управление образования и образовательными организациями за 2017 год. Проведенной проверкой выявлены нарушения в использовании средств бюджета на сумму 957 тысяч рублей. Указанные нарушения имеют место быть в связи с тем, что закон предусматривает определение поставщиков без организации конкурса, прямыми договорами. Присутствуют факты дробления общей суммы и заключения несколько договоров на меньшую сумму. По результатам проверки Финансовым управлением выдано предписание о принятия необходимых мер.

Так же ревизором МКУ Управление образования проведена проверка учета и списания ГСМ в образовательных организациях. Проверкой установлено, что некоторые руководители образовательных организаций не контролируют расход ГСМ. Причиной тому являются нерабочее состояние контрольно измерительных приборов на транспорте. Нарушения имеют место быть в школе Целинное, ДДТ с.Акъяр, школа Абубакирово, школа Подольск. Имеются случаи, по которым проводит проверку ОМВД по Хайбуллинскому району.

Выявленные нарушения рассмотрены на оперативном совещании МКУ Управление образования, усилен контроль для недопущения нарушения закона №44-ФЗ подведомственными учреждениями.

Во исполнение статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» МКУ управление образование провело анализ. Анализом установлено, что МКУ Управление образования и образовательными организациями в 2016 году проведено 3733 сделок; в 2017 году проведено 4542 сделки; в 1 квартале 2018 года проведено 2327 сделок. В указанных сделках отсутствует наличие родственных или трудовых отношений между сторонами сделок (некоммерческими организациями, должностными лицами, гражданами).

Ежегодно проводится инвентаризация материальных ценностей, осуществляется контроль за эффективным использованием имущества и обеспечением его сохранности. Так, согласно Приказу №201 от 28 мая 2018 года «О проведении инвентаризации», утвержденной комиссией проведена сверка имущества образовательных организаций подлежащих бухгалтерскому учету, правильность начисления налога. Результат инвентаризации показал, что характерным нарушением является отсутствие инвентаризации вновь приобретенного имущества. Руководители образовательных организаций не ведут учет приобретенного имущества в бухгалтерии, документально имущество на балансе образовательной организации не числится. Это нарушение дает искажение не только в отчетности, но и в финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации.

Во исполнение статьи 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ, в образовательных организациях приняты локальные акты, регламентирующие антикоррупционную деятельность. В образовательных организациях принят кодекс этики педагога, локальным актом

регламентировано служебное поведение работника. В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в образовательных организациях утверждены составы комиссий по урегулированию конфликта интересов. В целях недопущения принятия односторонних решений, состав комиссии охватывает всех участников образовательного процесса. Аналогично для предотвращения и урегулирования конфликта интересов в трудовом коллективе созданы Конфликтные комиссии по трудовым спорам.

МКУ Управление образования в целях недопущения неправомерных денежных сборов от родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях издало Приказ №105 от 19 марта 2018 года, которым определило руководителям образовательных организаций принять меры по недопущению неправомерных сборов денежных средств; провести собрание педагогического коллектива для предупреждения случаев сбора денежных средств; провести родительское собрание в целях информирования родителей (законных представителей) обучающихся о недопустимости неправомерных сборов денежных средств и о порядке оказания благотворительной помощи в соответствии с законодательством.

Привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательной организации должно производиться только в соответствии с требованиями законодательства. Порядок привлечения добровольных пожертвований регулируется Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Добровольные пожертвования могут предоставляться юридическими и физическими лицами в наличной и безналичной форме, а также в виде товаров, работ, услуг. Непременным условием добровольных пожертвований является принцип добровольности, в противном случае данная деятельность будет считаться незаконной.

Решения родительского комитета, совета школы, попечительского совета или управляющего совета о внесении родителями средств в качестве благотворительной помощи носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения.

Прием средств может производиться на основании письменного заявления благотворителя на имя руководителя образовательной организации либо договоров дарения и пожертвования, заключенных в установленном порядке, в которых должны быть отражены:

- сумма взноса;
- конкретная цель использования средств, если благотворителем не определены конкретные цели использования средств, пути направления благотворительного взноса определяются руководителем учебного заведения совместно с органом общественного самоуправления в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения;

- реквизиты благотворителя;
- дата внесения средств.

Руководитель образовательной организации должен обеспечить:

- поступление денежных средств благотворителей на расчетные внебюджетные счета образовательных организаций;
- оформление в виде акта с подписями руководителя, материально ответственного лица образовательной организации и благотворителя отчета о расходовании благотворительных средств не позднее чем через 1 месяц после использования средств;
- оформление постановления на отдельный баланс имущества, полученного от благотворителей и (или) приобретенного за счет внесенных им средств;
- представление ежегодно публичных отчетов о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательных организациях;
- запрещение работникам образовательных организаций сбора наличных денежных средств.

Все рассмотренные выше нормативные правовые акты регламентируют направление антикоррупционной деятельности. Но не стоит забывать про санкции за нарушения вышеперечисленных нормативных правовых актов.

В части 1 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" установлено, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статья 14 данного Закона предусматривает ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, выполняющие управленческие функции в организации, действующие от имени юридического лица;
- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- совершение преступления только с прямым умыслом.

Административные правонарушения коррупционной направленности обладают меньшей степенью общественной опасности, чем преступления. Однако это несколько не снижает значимость деятельности по их предупреждению, выявлению и пресечению, привлечению виновных лиц к ответственности, так как именно такие правонарушения являются предпосылкой возникновения уголовно-наказуемых коррупционных деяний.

К примерам статей, предусматривающих административную ответственность можно отнести:

ст. 15.14 "Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов";

ст. 19.28 "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица";

7.29, 7.32, 19.7.4 (нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд)

К примерам статей, предусматривающих административную ответственность можно отнести:

злоупотребление служебным положением (статьи 285 и 286 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее - УК РФ),

дача взятки (статья 291 УК РФ),

получение взятки (статья 290 УК РФ),

злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ),

коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ)